

# REVISTA DE ESTUDIOS REGIONALES

I.S.S.N.: 0213-7585

2ª EPOCA Mayo-Agosto 2017



# 109

## SUMARIO

**María de los Ángeles Piñar-Álvarez, Fabiola Lizama-Pérez, José Antonio Camacho-Ballesta y Laura Porcel-Rodríguez.** Agenda Local 21: Política pública municipal para el fortalecimiento institucional del sector turístico en México

**Fernando Ariel Manzano y Guillermo Ángel Velázquez.** La descoordinación entre la producción, el empleo y las migraciones. Argentina (1980-2010)

**Tomás Mancha Navarro, Fabio Moscoso Durán y Juan Luis Santos.** Un índice de competitividad regional para España

**María Vázquez Fariñas y Javier Maldonado Rosso.** Cádiz, ciudad vinatera entre mediados de los siglos XIX y XX

**Juan Gabriel Brida, Martín Alberto Rodríguez-Brindis, María Leivy Mejía-Alzate y Sandra Zapata-Aguirre.** La contribución directa del turismo al crecimiento económico de Colombia: Análisis por ramas características del sector utilizando la Cuenta Satélite de Turismo - CST

**Rosario Asián Chaves y Ruby de los Ángeles Pasos Cervera.** Sobre peso y Obesidad en Comunidades Indígenas Mayas. Economía, Cultura y Género

**Mª Candelaria Barrios González, Esther Flores Varo y Mª Ángeles Martínez Navarro.** Patrones de convergencia en las regiones españolas: Una aplicación de la metodología de Phillips-Sul

*Recensiones y Reseñas Bibliográficas*

**Garzón García, Rafael:**  
***Las consecuencias territoriales de la expansión reciente de los Espacios Naturales Protegidos: Análisis de la Sierra Morena Andaluza, Universidad de Córdoba, Febrero de 2016, Director: Alfonso Mulero Mendigorri.***

A partir de los años 80, tras la cesión de competencias a las administraciones autónomas, Andalucía experimenta un proceso de crecimiento de espacios sujetos a protección tan acelerado como intenso, realizado de acuerdo con algunas de las ideas más adelantadas y ambiciosas dominantes en el panorama conservacionista mundial. El resultado es que, dentro de lo que se ha venido a denominar Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (RENPA), en la actualidad aproximadamente el 30% del territorio de la Comunidad Autónoma está sometido a alguna figura de esta naturaleza. En ámbito específico de Sierra Morena (que, a pesar de sus valores, con anterioridad había quedado excluido de la protección efectiva) ello ha llevado a la calificación de más de 300.000 has., hecho que le otorga un indiscutible protagonismo dentro de la red. No obstante la intensidad del proceso, hasta la fecha, en la región no se había abordado en profundidad y a escala de grandes unidades fisiográficas el

estudio de los efectos territoriales que la calificación y gestión de dichos espacios había producido, razón por la cual esta tesis doctoral se presenta como verdaderamente necesaria.

Centrada en el análisis geográfico de los espacios naturales protegidos (ENP) del ámbito mariano y con interés expreso por conocer tanto el proceso de conformación como las consecuencias de su implantación, el autor se plantea el atrevido objetivo de evaluar desde una perspectiva geográfica la gestión desarrollada, observando tanto los instrumentos, las técnicas y las actuaciones de manejo como los efectos territoriales producidos. Y para ello se apoya en tareas que, a su vez, en sí mismas se convierten en objetivos complementarios del trabajo como son el profundo conocimiento geográfico de la Sierra, la revisión exhaustiva de los instrumentos administrativos con incidencia directa en la gestión y un amplísimo repaso, tanto a escala nacional como autonómica y local, de los textos legislativos, fuentes documentales, referentes bibliográficos y cualquier otro material que aporte información significativa sobre el objeto de estudio.

Para alcanzar dichas metas, Rafael Garzón emplea una novedosa metodología consistente en acometer el estudio geográfico del sistema de espacios protegidos conformado en la Sierra Morena andaluza desde un enfoque globalizador y comprensivo con el que observa, analiza y evalúa el ciclo completo de la gestión incluyendo todos sus aspectos: la base territorial

de los propios ENP, los fundamentos de su ordenación y planificación, las iniciativas de gestión y los resultados de su aplicación. El resultado es un amplísimo y complejo trabajo, con casi 2.300 páginas, que se estructura, siguiendo un hilo argumental coherente y perfectamente ordenado, en seis bloques temáticos desglosados a lo largo de nueve capítulos.

El primero de ellos, correspondiente al capítulo 1, pone las bases teóricas para investigación planteando con precisión el marco conceptual que sustenta el trabajo, presentando los objetivos y la metodología de análisis, y haciendo un acercamiento inicial al ámbito de estudio que incide en los valores territoriales y ambientales que justifican la distinción de los espacios que aquí son objeto de atención.

El segundo bloque realiza un recorrido por las acciones orientadas a la salvaguarda y mejora de espacios naturales que han tenido efecto en el ámbito de estudio. Así, en el capítulo 2 se empieza por analizar las tareas de repoblación forestal previas a la etapa autonómica así como la catalogación de espacios efectuada en los Planes Especiales de Protección del Medio Físico, siendo especialmente reseñable el tratamiento específico de los criterios territoriales aplicados a tales iniciativas y su posterior incidencia en la configuración del sistema de áreas protegidas. Ello da paso al capítulo 3 en el cual, con una visión completa y sistemática no abordada hasta la fecha, se observa la evolución a lo largo del s. XX de las

políticas en la materia a escala nacional y regional, así como los fundamentos normativos y el proceso de configuración de la RENPA a partir de la etapa de gestión autonómica. La valoración cuantitativa y cualitativa de las iniciativas desarrolladas y la explicación del carácter de las figuras utilizadas son el marco de referencia para el estudio detallado de los factores territoriales y administrativos de las áreas protegidas que se afronta a continuación.

La tercera parte se orienta al análisis geográfico de la RENPA en Sierra Morena y también se organiza en dos capítulos. El 4 estudia pormenorizadamente los seis Parques Naturales existentes, los cuales, como verdaderos referentes de la red desde el punto de vista superficial, acaparan el 94,4% del total del espacio protegido, además de ser (en razón de la propia figura empleada) los ámbitos más humanizados y de gestión más compleja. El resto de los espacios, limitados a una serie de enclaves singulares más o menos dispersos de mediana o pequeña extensión y con una casuística muy variada en cuanto a su ordenación y manejo, son los analizados en el capítulo 5, también éste de indudable interés porque supone un acercamiento, inexistente hasta ahora, a las áreas protegidas más desconocidas y proporciona una valiosa información sobre sus problemáticas específicas y sobre los retos que plantea su gestión.

El cuarto bloque, núcleo central de la tesis doctoral, afronta de forma específica y con un extraordinario nivel de

profundidad el análisis de la gestión en los Parques Naturales en Sierra Morena observando, según una secuencia perfectamente definida, los fundamentos legales y administrativos de ésta, los resultados y sus implicaciones territoriales. En este meticuloso estudio, el capítulo 6 detalla el contenido de los instrumentos financieros, materiales y humanos de los parques remarcando la especificidad de cada uno de ellos, analizando su aplicación en cada caso, señalando las variaciones acaecidas a lo largo del tiempo y subrayando tanto sus aportaciones como sus limitaciones en relación con el manejo efectivo de los espacios protegidos. Sobre esta base, el capítulo siguiente presenta las directrices y resultados de la evaluación de la gestión pública en los parques marriánicos desde su declaración en 1989 hasta la actualidad. Dada la amplitud y complejidad de sus contenidos, el capítulo está acertadamente articulado en tres grandes bloques dedicados a los objetivos de la figura del Parque Natural en Andalucía (conservación, uso público y fomento de un desarrollo socio-económico compatible con la protección), quedando bien ejemplificada la casuística a través de una acertada selección de casos de estudio que, sin embargo, es compatible con una sintética e ilustrativa visión de conjunto. Particularmente interesantes por su novedad en el campo del análisis geográfico resultan algunos de los aspectos abordados como el tratamiento de los proyectos para la conservación y mejora de la vegetación autóctona y

para la recuperación de poblaciones de fauna amenazada (caso del buitre negro, el lince ibérico, el águila imperial o el lobo), las acciones de mejora de la calidad ambiental, las iniciativas para el fomento del uso público (con frecuencia vinculadas al turismo) o las interrelaciones entre los programas de desarrollo rural y las acciones para el impulso socio-económico puestas en marcha por los parques.

Manteniendo la pretensión de ofrecer una visión completa y actualizada sobre la materia, la quinta parte, correspondiente al capítulo 8, detalla las iniciativas internacionales de protección, las de más reciente aparición, y su aplicación a la Sierra Morena andaluza, poniendo el acento en la figura de Reserva de la Biosfera y estudiando detenidamente la situación de la Red Natura 2000, aún en desarrollo y con una creciente incidencia territorial. En ambos casos, la explicación sobre sus fundamentos y la reflexión crítica sobre las posibilidades reales de gestión efectiva de los espacios concernidos constituyen interesantes aportaciones de la tesis doctoral.

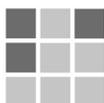
Finalmente, el capítulo 9, última parte del trabajo, es el dedicado a conclusiones y referencias bibliográficas. Con una acertada estructura a doble nivel, el primero de sus apartados se centra en la recopilación de los resultados de la investigación mientras que el segundo aporta toda una serie de reflexiones críticas, valoraciones, propuestas e, incluso, indicaciones de posibles líneas de investigación futuras

que, sin duda, serán muy útiles para los gestores y estudiosos de estos espacios. Destaca a este respecto la constatación de la creciente relevancia de las políticas orientadas a la salvaguarda del territorio que ha llevado a Andalucía a conformar la red más extensa de Europa de áreas protegidas y que la ha situado a la vanguardia en el entendimiento de una gestión que se asume como necesariamente integral y multifuncional. Todo lo cual pasa por la definición de un amplio conjunto de estrategias e instrumentos así como de acciones para la conservación y mejora del medio, el impulso del uso público y el fomento del desarrollo sostenible que, sin embargo, no es óbice para que también existan importantes carencias y desequilibrios que limitan sus efectos. Sierra Morena es un ejemplo paradigmático al respecto que muestra un progresivo reconocimiento de espacios y paisajes y una gestión compleja y dispar, con indudables logros pero también con notables carencias (entre ellas la estandarización de los contenidos de los instrumentos de planificación y su escasa adaptación a los condicionantes específicos de cada territorio así como las divergencias existentes en medios para la gestión y en iniciativas y proyectos a impulsar). Es por ello por lo que hoy se evidencia la necesidad de clarificar el modelo de gestión en todas las figuras protectoras, tanto en las establecidas por la Comunidad Autónoma como por los espacios recientemente calificados por iniciativas internacionales.

Cabe añadir que el estudio (que, sin temor a exagerar, cabe calificar de "monumental"), se acompaña de un extenso y valioso aparato gráfico y estadístico. Las cifras al respecto resultan elocuentes: más de un centenar de cuadros, 44 tablas y casi 600 figuras, buena parte de ellas, correspondientes a un notable material fotográfico resultado del amplísimo trabajo de campo realizado y a un magnífico material cartográfico que el autor ha elaborado mediante SIG. Finalmente, la tesis incluye una prolija y actualizada bibliografía sobre todos los temas de interés para la comprensión de los ENP y su gestión, la cual se ofrece organizada en bloques temáticos para facilitar su consulta.

En definitiva, el trabajo continúa la mejor tradición investigadora en Geografía en un momento en el que las tesis doctorales empiezan a alejarse del modelo clásico y, sin lugar a dudas, será un referente obligado para todos cuantos en adelante se acerquen a la gestión y a la investigación de los ENP en Andalucía.

Gema Florido Trujillo  
Universidad de Córdoba



**Las rentas mínimas de inserción en época de crisis.  
¿Existen diferencias en la respuesta de las comunidades autónomas?**

*Noemi Bergantiños Franco, Raquel Font Quiles Font Quiles,  
Amaia Bacigalupe de la Hera*

**Patriotas sociales. La izquierda ante el nacionalismo español**

*Antonia María Ruiz Jiménez, Luis Navarro Ardoy, Elena Ferri Fuentevilla*

**Diseño institucional y neoliberalismo.  
El modelo chileno como resultado del quiebre unilateral  
del contrato social**

*Francisco Alberto Baez Urbina*

**La construcción del «fracaso escolar» en España.  
Génesis y cristalización de un problema social**

*Javier Rujas Martínez-Novillo*

**La herencia en las empresas familiares de la región  
pampeana argentina durante el actual período de auge  
económico de la actividad agrícola**

*Melina Neiman*





