

REVISTA DE ESTUDIOS REGIONALES

I.S.S.N.: 0213-7585

2ª EPOCA Mayo-Agosto 2018



112

SUMARIO

Andrés Niembro. Globalización, (re)localización productiva y desigualdades territoriales: Una (re)visión integradora de los enfoques de cadenas globales de valor y redes globales de producción

Antonio V. Lozano Peña y Felicidad García Bustos. Desequilibrios Verticales en la Financiación Autonómica: El caso de la Financiación de la Atención a la Dependencia
Amalia Bañales-Mallo, María Leticia Santos-Vijande y M. Soledad Aguirre García. Aplicación de la Gestión de Calidad Total en el gobierno local y su repercusión en la Dirección Estratégica urbana: El caso de San Sebastián

Emilio José de la Higuera-Molina, José Luis Zafrá-Gómez, Ana María Plata-Díaz y Cristina María Campos-Alba. Ciclos políticos y factores explicativos de la externalización de servicios públicos en los gobiernos locales

Moisés Simancas Cruz, María Pilar Peñarrubia Zaragoza, Rafael Temes Cordovez y Tamara Horcajada Herrera. La transformación de los destinos turísticos en ciudades: Análisis geodemográfico de las áreas turísticas del litoral de Canarias (España)

Sánchez, F.J., Sánchez, A.M. y Ruiz Muñoz, D. Análisis estadístico sociolaboral de los municipios en Andalucía

Ángel L. Martín-Román, Alfonso Moral de Blas, Javier Martín-Román y Jaime Cuéllar-Martín. Una evaluación de impacto del segundo Plan Regional de Empleo de Castilla y León

Ciclos políticos y factores explicativos de la externalización de servicios públicos en los gobiernos locales

Political cycles and other factors underlying the contracting out of local government public services

Emilio José de la Higuera-Molina
José Luis Zafra-Gómez
Ana María Plata-Díaz
Cristina María Campos-Alba
Universidad de Granada

Recibido, Febrero de 2017; Versión final aceptada, Octubre de 2017.

PALABRAS CLAVE: Servicios Públicos, Externalización, Ciclos Políticos.

KEYWORDS: Public Services, Contracting out, Political Cycles.

Clasificación JEL: H70, H76, H83

RESUMEN

Diversidad de trabajos han estudiado los factores que influyen en los procesos de externalización de los servicios públicos locales. En este sentido, estudiamos la influencia de variables políticas, socioeconómicas y financieras sobre la probabilidad de externalizar los servicios mínimos obligatorios de los municipios de más de 1.000 habitantes, mediante una metodología dinámica efectuada durante un amplio horizonte temporal (2002-2013). Los resultados obtenidos aplicando un análisis de supervivencia a una muestra de 2.190 municipios indican que la proximidad de las elecciones disminuye la probabilidad de externalizar esta tipología de servicios mientras que la ideología política no influye en esta decisión. Por otro lado,, el gasto de capital disminuye la probabilidad de externalizar y el gasto corriente la incrementa.

ABSTRACT

In recent years, there has been increasing research interest in how local public finance is administered, and specifically on the factors that motivate managers to make changes in revenue and spending patterns. Diverse authors have concluded that one of the factors influencing such variations is the need for municipal governments to seek re-election as new elections approach.

Other researchers have observed that when elections are imminent, public managers may change the way in which they act (Bastida, Benito and Guillamón, 2009; Blais and Nadeau, 1992; Tellier, 2006). Similarly, Ward and John (1999) suggested that as the elections approach, governments'

manipulation of public policies in order to influence voters becomes more noticeable. In Spain, local governments are responsible for managing their own budgets and for the provision of certain public services. In view of the prominent role played by these entities, it is important to study their behaviour in general and their response, in these respects, to political considerations (Veiga and Veiga, 2007).

According to the theory of opportunistic political cycles, proposed by Binet and Pentecote (2004) and by Foucault et al. (2008) for local governments in France, and by Foremy and Riedel (2014) in Germany, local public managers employ measures such as public spending increases or tax cuts to raise their own popularity as elections draw near.

Such measures, obviously, have a negative impact on the financial condition of the municipality. Therefore, political budget cycles can provoke a worsening of the financial health of local entities (García-Sánchez et al., 2014). However, local public managers may seek to implement cost-saving measures if this can be done without prejudice to voters' positive perceptions of the new municipal actions.

One of the measures most commonly adopted to achieve cost savings in public services is that of contracting out (Zafra-Gómez et al., 2016). The aim of the present study is to determine the influence of political cycles on this form of management of public services, distinguishing between the beginning and the end of these cycles since, according to Ward and John (1999), the measures taken to influence voters' decisions have greater impact at the end of the political cycle than at its start. We also analyse other factors that may affect the relationship between political cycles and contracting out, such as party ideology (Bel and Fageda, 2007), the degree of political fragmentation (Ashworth et al., 2005), financial factors (Zafra-Gómez et al., 2016; López-Hernández et al., 2017), such as current and capital expensive and socioeconomic issues. In relation with the empirical analysis, it is based on annual data obtained from various databases, for all Spanish municipalities with more than 1,000 inhabitants, out of a total of 3,245 municipalities. Compilation of these data allows us to include observations of the dependent variable over an extended period, as well as the temporal variation of the covariables. After the filtering process required by the heterogeneity of the information obtained, the sample was finally reduced to 2,190 municipalities¹ for the period 2002-2013, with a total of 26,462 observations. The services analysed were those of mandatory provision by all Spanish municipalities, according to article 26 of the Local Government Act, namely: public lighting, cemetery services, refuse collection, street cleaning, drinking water treatment and supply, drainage and sewers, access to population centres and street paving.

The present study applies survival analysis, a method that, according to González-Gómez and Guardiola (2009), is more appropriate for capturing reality than more common methods such as discrete choice, since it better explains the complexity of the situation, by expanding the range of possibilities. Our analysis, thus, takes into account the fact that the probability of a municipality contracting out its services may vary over time. Unlike discrete choice models, survival analysis enables us to estimate the influence of the passage of time, which is common to all municipalities. Determining the pattern of duration dependence enables us to determine whether the passage of time has a positive, negative or neutral influence on the probability of the decision, before controlling for other explanatory variables (González-Gómez and Guardiola, 2009).

The results obtained indicate that contracting out is influenced by various explanatory factors. Thus, current spending has a significant, positive impact on the probability of services being contracted out, while capital expenditure has the opposite effect. When there is a political change in the municipal government, from a progressive party to a conservative one, services are less likely to be contracted out. With respect to gender questions, contracting out is less likely when the mayor is a woman. Furthermore, our results show that the time factor is significant; in the year before elections and in the year when they are held, there is a lower probability of municipal services being contracted out. Finally, our findings suggest that the global financial and economic crisis stimulated the contracting out of mandatory public services. For the type of services examined in this study, this variable has a significant negative effect on the probability of contracting out taking place.

Ultimately, the main conclusion is that we present new evidence of the above-mentioned relationships, in our analysis of political, socioeconomic and budget variables. We also establish that the passage of time increases the likelihood of mandatory public services being contracted out. Nevertheless, this analysis clearly demonstrates the existence of opportunistic political cycles, since during the year before elections and in the election year itself, there was a lower probability of public services being contracted out.

In the other hand, the political variables considered were found to act in different ways; thus, the ideology of the governing party did not seem to influence the probability of contracting out, while the presence of political fragmentation (i.e., a municipal government in coalition) had a significant positive effect in this respect.

Finally, this paper presents an important conclusion, one that is novel in this area, namely that opportunistic political cycles are a relevant factor to processes by which mandatory municipal services are contracted out. This relationship has not been studied previously, and thus the main contribution of this study is the evidence presented of a negative significant relationship between these political cycles and contracting out.

1. INTRODUCCIÓN

En los últimos años ha incrementado el debate sobre la actuación de los gestores públicos locales con respecto a las finanzas públicas, más concretamente, sobre los factores que motivan a éstos a realizar variaciones en los gastos e ingresos públicos. En este sentido, Blais y Nadeau (1992) consideran en su estudio que uno de los factores que influye en dichas variaciones es la necesidad de re-elección por parte de los gobiernos cuando se aproximan las elecciones.

También, diversos autores señalan que cuando están próximas las elecciones los gestores públicos puede que cambien su forma de actuar (Bastida, Benito y Guillamón, 2009; Blais y Nadeau, 1992; Tellier, 2006). En esta misma línea, Ward y John (1999) sugieren que conforme se acercan las elecciones la manipulación de los gobiernos para influir en los votantes se hace más notable. En el caso de las entidades locales españolas, es destacable que son ellas mismas las encargadas de gestionar los presupuestos, y por tanto, la provisión de los servicios públicos, por lo que resulta clave estudiar el comportamiento de éstas y determinar su posible influencia en la decisión de los votantes ya que sus actuaciones son más visibles para los ciudadanos (Veiga y Veiga, 2007).

La Teoría de los Ciclos Políticos Oportunistas llevada a cabo por Binet y Pentecote (2004) y Foucault et al. (2008) para entidades locales francesas y por Foremy y Riedel (2014) en Alemania postula que los gestores públicos locales utilizan medidas, tales como incremento del gasto público o la reducción de impuestos, para conseguir una mayor popularidad cuando se encuentran cerca las elecciones.

Respecto a lo anterior, dichas medidas afectarán a la condición financiera de las entidades locales. Por esta razón, podríamos decir que los Ciclos Políticos Presupuestarios pueden llevar a un empeoramiento de la salud financiera de éstas

(García-Sánchez et al., 2014). En este sentido, los gestores públicos locales deberían de buscar medidas de ahorro en costes que pudieran evitar dicha situación sin perjuicio de la percepción positiva de los votantes ante las nuevas actuaciones.

Según la literatura previa, una de las medidas más utilizadas para lograr el ahorro en costes es la externalización de los servicios públicos (Zafra-Gómez et al., 2016; Plata-Díaz et al., 2017), por lo que se va a plantear como objetivo del presente estudio determinar la influencia de los ciclos políticos en esta forma de gestión de los servicios públicos, diferenciando entre el inicio y el fin de los mismos, ya que según Ward y John (1999) justo al final de los ciclos, las medidas llevadas a cabo para influir en las decisiones de los votantes son mayores que al inicio de éstos. Además, se analizarán otros factores que puedan afectar a la relación entre los ciclos políticos y la externalización, como son los factores políticos entre los que se encuentran la ideología del partido (Bel y Fageda, 2007) y el grado de fragmentación (Ashworth et al., 2005); financieros (Zafra-Gómez et al., 2016; López-Hernández et al., 2017) y socioeconómicos.

Teniendo en cuenta lo anteriormente mencionado, el principal objetivo de este estudio es analizar los factores (políticos, financieros y socioeconómicos) que puedan influir en la probabilidad de externalizar los servicios públicos básicos para todas las entidades locales españolas. Para lograr este objetivo, se va a utilizar una muestra de 2.190 municipios españoles para el periodo 2002-2013, en el que están involucradas las elecciones de 2003, 2007 y 2011, a través del uso de un análisis de supervivencia (o duración) con el que obtendremos el grado de influencia de cada variable en el tiempo.

Los resultados indican que la externalización de los servicios públicos se ve afectada por diversos factores explicativos. En este sentido, los gastos corrientes tienen un efecto positivo y significativo sobre la probabilidad de externalizar. Sin embargo, los gastos de capital tienen el efecto inverso. Por otro lado, cuando se produce un cambio de un partido con ideología progresista a uno conservador, la probabilidad de externalizar también disminuye. En relación con el género en la alcaldía, se ha obtenido que las mujeres son menos propensas a externalizar los servicios analizados. Por último, los resultados se muestran en la línea de estudios que afirman que los gestores públicos locales son reacios a los procesos de externalización en época preelectoral, ya que no son medidas populares (Fernández et al., 2008).

El artículo se ha estructurado como sigue; En primer lugar, se realizará un análisis de la relación entre los Ciclos Políticos Presupuestarios y la externalización de los servicios públicos; en segundo lugar, se van a estudiar los factores económicos, financieros, políticos y sociales que pueden afectar a la externalización; en tercer lugar, se describirán los datos y la metodología utilizada; a continuación se procederá al análisis y discusión de los resultados obtenidos y finalmente se presentarán las principales conclusiones.

2. CICLOS POLÍTICOS PRESUPUESTARIOS Y LA EXTERNALIZACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Varios trabajos han estudiado la presencia de Ciclos Políticos Presupuestarios como el de Baskaran et al. (2015), Klomp y Haan (2012), García-Sánchez et al. (2014) y Bastida et al. (2013). En los mismos se han obtenido evidencias empíricas de cómo pueden afectar los ciclos políticos a las finanzas públicas. Sin embargo, también existen estudios en los que no se ha podido demostrar la presencia de ciclos políticos (Katsimi y Sarantides, 2012; Brender, 2003).

Una de las teorías que más peso tiene con respecto a la influencia de ciclos políticos en ciertos fenómenos económicos, es la de los “Ciclos Políticos Oportunistas” (Binet y Pentecote, 2004). Dicha teoría postula que los gobiernos cuando están próximas las elecciones toman medidas para ganar popularidad y con ello votos de cara a ser re-elegidos. Además, la presencia de ciclos políticos también se manifiesta por las consecuencias que provocan estas actuaciones (Reid, 1998).

Respecto a lo anterior, diversos autores han estudiado la presencia de este fenómeno. En concreto, el estudio llevado a cabo por Nordhaus (1975), en el que se halló la presencia de Ciclos Políticos Presupuestarios en los momentos previos a las elecciones, ya que los gestores locales utilizaban los recursos públicos para conseguir ser reelegidos en las próximas elecciones. Por otro lado, estudios más recientes obtuvieron resultados similares a los trabajos de Benito et al. (2013); Guillamón et al. (2013); Bastida et al. (2013) y García-Sánchez et al. (2014). En este sentido, Drazen y Eslava (2010); Aidt et al., (2011) y Baskaran et al. (2015) realizan un análisis empírico sobre la presencia de Ciclos Políticos Presupuestarios en los casos de Colombia, Portugal e Israel, respectivamente y en los que obtuvieron evidencias del mismo..

De acuerdo con la teoría de los Ciclos Políticos Presupuestarios, es importante matizar que las medidas que los gestores públicos locales toman para maximizar su popularidad y conseguir ser reelegidos en las próximas elecciones están relacionadas con la manipulación de los recursos públicos (Blais y Nadeau, 1992; Tellier, 2006). En este sentido, autores como Escudero y Prior (2002) y Shi y Svensson (2006) observaron que este comportamiento afectaba a factores como la deuda pública, al gasto público y al déficit.

Siguiendo a Bastida et al.,(2013), los gestores públicos locales cuando se aproximan las elecciones tienden a proporcionar servicios públicos de mejor calidad y a incrementar el gasto para así mejorar su probabilidad de re-elección. En esta línea, Galli y Rossi (2002) también llegaron a la conclusión de que los gobiernos utilizan los mecanismos presupuestarios tales como el incremento del gasto público (a través del endeudamiento en algunos casos) y/o la reducción de los impuestos para así volver a ser elegidos. Estas medidas conllevan a un

empeoramiento de la condición financiera al igual que en los estudios de Blais y Nadeau (1992), García-Sánchez et al. (2014), Shi y Svensso (2006) y Tellier (2006). Asimismo, Benito y Bastida (2008), Lago-Peñas y Lago-Peñas (2009) concluyeron que la proximidad a las elecciones conducía a un empeoramiento de la situación financiera de la entidad local.

En línea con lo anterior, los gestores públicos buscarán una mejora de dicha situación financiera a través de actuaciones, entre las que destacan, las encaminadas a obtener un ahorro en costes sin tener que reducir la prestación y calidad de los servicios públicos (Christoffersen y Bo Larsen, 2007; Zafra-Gómez et al., 2010). La literatura previa demuestra que uno de los mecanismos más utilizados para conseguir este objetivo es la externalización de los servicios públicos (Boyne, 1998; Dijkgraaf y Gradus, 2003; Máñez et al., 2016; Zafra-Gómez et al., 2016; Plata-Díaz et al., 2017).

Sin embargo, otros estudios que han analizado la relación entre el ahorro en costes y la externalización de servicios públicos como el de Bel (2010) no muestran que dicho ahorro sea provocado por esta forma de gestión. Asimismo, los gestores públicos locales prefieren evitar las presiones de los ciudadanos en época electoral, ya que según se ha venido demostrando, existe una resistencia de los ciudadanos a los procesos de privatización (Fernández et al., 2008; Garrone y Marzano, 2015). En vista de estas consideraciones, planteamos la siguiente hipótesis:

H₁: El año anterior a las elecciones y el año de elecciones incrementa/disminuye la probabilidad de externalizar un servicio público local.

3. OTROS FACTORES EXPLICATIVOS DE LA EXTERNALIZACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Además de la relación entre los Ciclos Políticos Presupuestarios y los procesos de externalización de los servicios públicos vamos a estudiar los diversos factores políticos, financieros y socioeconómicos que según la literatura previa han propiciado la adopción de mecanismos de mercado como la externalización.

En este sentido, los factores políticos han sido ampliamente estudiados para explicar los procesos de externalización de servicios públicos en los gobiernos locales, concretamente, la ideología política (Dubin y Navarro, 1988; Bel y Fageda, 2009) y la fuerza política (Ashworth, et al. 2005). En relación con la primera, los estudios previos realizados en el contexto español concluyen que los gobiernos de izquierdas tienden a asumir en mayor medida la prestación directa de los servicios públicos (Bel y Fageda, 2007) en lugar de acudir a mecanismos de mercado como la externalización, como los partidos conservadores en los que se aprecia una fuerte tendencia a externalizar (Zafra-Gómez et al., 2014; Zafra-Gómez et al., 2016).

Respecto a la variable cambio de alcalde, es importante matizar que el momento en que el gestor público empieza a tomar medidas en función de su ideología es justo después de las elecciones (Teoría de los Ciclos Políticos Partidistas), con lo que, el alcalde tenga por delante más tiempo (4 años) para seguir las premisas de su partido sin tomar medidas oportunistas (Veiga y Veiga, 2007) encaminadas a la obtención de votos (Benito et al., 2013; Guillamón et al., 2013). En este sentido, cuando hay cambio de gobierno es más probable que los gestores públicos se centren en la eficiencia y la calidad de la provisión pública de servicios, que en conseguir votos de cara a un nuevo proceso electoral. Además, el género de la alcaldía, también es una variable que puede ser un factor explicativo de los procesos de externalización. En este sentido, estudios previos como el de Fox y Schuhmann (1999) han llegado a la conclusión de que el género en la alcaldía es un factor que afecta en la toma de decisiones de los gestores públicos locales. Asimismo, otros autores como Ferguson (1984) y Stivers (1995) llegaron a la conclusión de que en la administración pública existe diferenciación en cuanto al género y la forma de actuar.

En cuanto al nivel de fragmentación, a mayor fragmentación mayor es el gasto en los municipios y por tanto los procesos de externalización también incrementan. El estudio llevado a cabo por Ashworth et al. (2005), llegó a la conclusión de que la fragmentación política aumenta la posibilidad de que se produzca un incremento del gasto público a largo plazo, lo que puede traducirse en un aumento de los procesos de externalización por parte de los municipios para eliminar los servicios más costosos de sus presupuestos (Zafra-Gómez et al., 2013).

Con todo lo anterior, se han planteado las siguientes hipótesis:

H₂: Los partidos conservadores tienen una mayor probabilidad de externalizar los servicios públicos.

H₃: Cuando se produce un cambio de alcalde en una entidad local, disminuye la probabilidad de externalizar un servicio público.

H₄: El género en la alcaldía influirá en la probabilidad de externalizar los servicios públicos.

H₅: Los gobiernos con una mayor fragmentación política tienen una mayor probabilidad de externalizar los servicios públicos.

Por otro lado, el ahorro en costes y la minimización del gasto de las administraciones públicas son las principales motivaciones seguidas por los ayuntamientos para llevar a cabo procesos de externalización (Brudney et al., 2005).

En relación con el gasto público, por tanto, es necesario analizar cómo afecta éste a la probabilidad de externalizar. En este sentido, se han analizado los gastos, distinguiendo entre gasto corriente y gasto de capital, para así observar su influencia en la decisión de externalizar esta tipología de servicios públicos.

H₆: Un incremento del gasto corriente aumentará la probabilidad de externalizar.

H₇: Un incremento del gasto de capital aumentará la probabilidad de externalizar.

Además, la crisis financiera y económica global es un factor importante que debe tenerse en cuenta a la hora de realizar un análisis empírico para un periodo de tiempo que englobe los años en los que ha tenido lugar. Por esta razón, en primer lugar es necesario identificar el fenómeno de la Gran Recesión adecuadamente, ya que la ruptura organizacional causada por la Gran Recesión no se combate como si fuera un problema tradicional o interno de la organización (James y Wooten, 2010). En este sentido, los problemas financieros que son privados o intrínsecos al contexto municipal se deben analizar desde el concepto de “Crisis Transfronteriza” (Ansell et al., 2010) la cual tiene un impacto global y es capaz de afectar a todos los países y niveles organizativos, incluyendo las entidades locales.

En este contexto, es necesario determinar cómo ha afectado la Gran Recesión a la externalización de servicios públicos ya que dicha situación puede haber variado la conducta de los gestores públicos locales en relación con la toma de decisiones. La mayoría de los estudios han propuesto hipótesis relativas a que los gestores públicos usan la externalización para ahorrar costes y mejorar su situación financiera. Si aceptamos esto, a la vista de la Gran Recesión y la consiguiente presión para reducir el déficit presupuestario, en todos los niveles del gobierno, se espera que las autoridades locales incrementen sus procesos de externalización. Esto fue analizado por Funkhouser (2012), quien demostró que el impacto de la recesión había disminuido claramente los ingresos y gastos municipales, y que la presión para externalizar sus servicios es mayor. En este sentido, planteamos la siguiente hipótesis:

H₈: La Gran Recesión incrementa la probabilidad de externalizar los servicios públicos.

Por último, en nuestro estudio hemos incluido la variable población, como variable de control, ya que la misma se considera un indicador aproximado de la demanda de servicios locales y, por tanto, un aumento de la población, requeriría un aumento de los servicios municipales, incrementando su probabilidad de externalización (Plata-Díaz et al., 2014; Zafra-Gómez et al., 2016).

4. DATOS

El análisis empírico está basado en datos anuales obtenidos de diversas bases de datos, para todos los municipios españoles con más de 1.000 habitantes de

un total de 3.245 municipios. La compilación de estos datos nos permite incluir observaciones de la variable dependiente sobre un periodo extenso, así como la variación en el tiempo de las covariables. Después del proceso de filtrado requerido por la heterogeneidad de la información de las bases de datos examinadas, la muestra finalmente fue reducida a 2.190 municipios¹ para el periodo 2002-2013, con un total de 26.462 observaciones. En relación con el tipo de servicios, se han analizado los servicios públicos obligatorios para todos los ayuntamientos españoles, según el artículo 26 de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local². Los servicios que se han estudiado son: alumbrado público, cementerio, recogida de basura, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua, alcantarillado, acceso a núcleos de población y pavimentación de las vías públicas.

Con objeto de determinar cuándo se produjo la externalización de los servicios analizados (variable dependiente), se contrataron los servicios de una empresa dedicada a la recogida y análisis de información financiera para que, a través de una búsqueda por los Boletines Oficiales de la Provincia (BOP), elaboraran una base de datos que recogiera los anuncios publicados en el BOP por los ayuntamientos que optaron por la contratación externa de servicios. En la misma se recoge el año de externalización, la existencia de canon y duración de los contratos en algunos casos, así como una descripción de las condiciones y la entidad adjudicataria. Teniendo en cuenta lo anterior y el hecho de que un municipio puede que contrate varios servicios en uno o más años durante el periodo de estudio, la variable dependiente dicotómica (0 si no externaliza y 1 si lo hace) usada en el modelo bajo evaluación fue construida para cada servicio estudiado. Esto significa que en el análisis de supervivencia la unidad evaluada es el caso de servicios externalizados y no el propio ayuntamiento. Esto implica que el ayuntamiento aparecerá en el modelo tantas veces como los servicios externalizados considerando en esos casos las mismas variables socioeconómicas y financieras del año en cuestión. A continuación, se muestra el Cuadro 1 en la que se describen las variables que se han analizado en este trabajo:

- 1 La muestra se ha reducido a 2190 municipios: para ello se ha realizado un proceso de filtrado en el que se han eliminado municipios de los que no teníamos información financiera en alguno de los años del periodo de estudio (2002-2013).
- 2 El artículo 26 de la Ley Reguladora de Bases de Régimen Local fue modificado por la Ley de Racionalización del año 2013. En esta Ley se establecen diversos tramos poblacionales para la prestación de los servicios públicos, siendo el tramo 1 los municipios con hasta 5000 habitantes; el tramo 2 los municipios que tienen entre 5001 y 20000 habitantes; el tramo 3 los que tienen entre 20001 y 50000 habitantes; y el tramo 4 los que tienen más de 50000 habitantes.

CUADRO 1
DESCRIPCIÓN DE VARIABLES

Variable	Descripción	Fuente
Externalización (Variable Dependiente)	Variable dicotómica con valor 1 cuando el municipio externaliza y valor 0 cuando no lo hace.	BOP
Elección	Variable dicotómica con valor 1 el año antes de las elecciones y en el año de elecciones; y valor 0 para el resto de años. (Benito et al., 2013)	Elaboración propia
Ideología	Variable dicotómica que toma el valor 0 cuando el partido que gobierna tiene ideología conservadora y el valor 1 cuando es progresista	Ministerio del Interior
Cambio de Alcalde	Variable dicotómica con valor 1 cuando hay un cambio de alcalde y valor 0 cuando se mantiene el mismo	Elaboración Propia a partir del Ministerio del Interior
Género Alcaldía	Variable dicotómica con valor 1 cuando gobierna una mujer en la alcaldía y valor 0 cuando es un hombre	Elaboración propia a partir del Ministerio del Interior
Fortaleza Política	Variable dicotómica con valor 1 si el municipio está gobernado en mayoría absoluta y valor 0 en coalición	Ministerio del Interior
Gasto Corriente*	Gasto corriente del municipio en ese año. Capítulos del 1 al 4 del presupuesto de gasto.	Dirección General de Coordinación ¹ Financiera para las Entidades Locales
Gasto de Capital*	Gasto de capital del municipio en ese año. Suma de los Capítulos 6 y 7 del presupuesto de gastos.	Dirección General de Coordinación Financiera para las Entidades Locales
Crisis	Variable dicotómica con valor 1 durante el periodo de Gran Recesión (2008-2013) y valor 0 para el resto de años de dicho periodo (2002-2007).	Elaboración propia
Dependencia de la Duración	Es el tiempo que tarda en ocurrir el hecho concreto (Externalización del servicio público) desde el inicio del periodo de estudio	Elaboración propia
Población*	Número total de habitantes de cada municipio	Instituto Nacional de Estadística (INE)

*Estas variables se han introducido en el modelo en términos logarítmicos para reducir su dimensionalidad.

Fuente: Elaboración Propia.

En el Cuadro 2 adjuntamos los principales estadísticos descriptivos realizados:

CUADRO 2
ESTADÍSTICOS DESCRIPTIVOS

Variabes	Media	Desviación típica	Min.	Máx.
Elección	0,5148217	0,4997897	0	1
Ideología	1,530024	86,40135	0	1
Cambio de Alcalde	0,1230931	0,3285503	0	1
Género Alcaldía	0,1477268	0,3548357	0	1
Fortaleza Política	0,624468	0,4842691	0	1
Ln Gasto Corriente	15,12411	1,546857	10,95251	22,14264
Ln Gasto Capital	13,99434	1,574365	4,336637	21,00951
Crisis	0,4541791	0,4979054	0	1
Ln Población	8,698332	1,451179	5,117994	15,00123

Fuente: Elaboración propia.

5. METODOLOGÍA

Hasta la fecha, la mayoría de los estudios que tratan sobre los factores explicativos de la externalización de servicios públicos se han desarrollado usando modelos de tiempo discretos (transversales) como logit o probit. Sin embargo, estos modelos no son apropiados para el análisis de situaciones en las que el interés se centra en el tiempo transcurrido desde un evento o en el tiempo que queda hasta que el evento tiene lugar (en nuestro caso, la externalización de servicios). Así pues, los modelos anteriormente mencionados no tienen en cuenta información sobre el periodo de tiempo en el que se toma la decisión de externalizar o no proporcionan información de la evolución a largo plazo de las variables explicativas (Fuentelsaz et al., 2004; Jenkins, 2005).

En este estudio, se ha utilizado el análisis de supervivencia, una metodología que, como observaron González-Gómez y Guardiola (2009) "...es más adecuada para capturar la realidad que los métodos más comunes de elección discreta, ya que nos permite comprender mejor la complejidad de la situación mediante el aumento de posibilidades. Por medio de este análisis, podemos tener en cuenta que la probabilidad de que un municipio externalice sus servicios públicos puede que

varíe con el tiempo. A diferencia de los modelos de elección discretos, el análisis de supervivencia nos permite estimar la influencia del paso del tiempo, que es común en todos los municipios. Determinado el patrón de la dependencia de la duración, esta metodología nos permite concluir si el paso del tiempo tiene una influencia positiva, negativa o neutral en la probabilidad de la decisión, antes de controlar todas las variables explicativas (González-Gómez y Guardiola, 2009; López-Hernández et al., 2017; Plata-Díaz et al., 2017).

En nuestro análisis de supervivencia, la variable dependiente es la tasa de riesgo de cada municipio, la cual puede ser aproximadamente descrita como la probabilidad de que un evento ocurra en un municipio en un momento determinado (Hager, et al., 2004). El riesgo de un evento particular (ej. externalización de servicios) es generalmente descrito como un riesgo porque es un cambio de una función en un momento particular. Concretamente, el modelo de supervivencia implementado en este estudio es un modelo discreto de riesgo proporcional, en el que la duración (tiempo) es tratada como una variable discreta, no porque sea discreta (el tiempo es continuo) sino porque los datos están disponibles sólo anualmente y además, las observaciones de cada municipio son obtenidas de una manera discreta. En los modelos de tiempo discretos, la función de riesgo de tiempo discreto es la probabilidad de transición en tiempo discreto t_j , $j=1,2,\dots$, dada la supervivencia hasta el tiempo t_j (Máñez et al., 2008). Por lo tanto, en el presente trabajo esta metodología representa la probabilidad de que un municipio contrate a una empresa privada sus servicios públicos obligatorios durante un periodo de tiempo t , condicionada a que estos no lo hayan hecho con anterioridad en el periodo considerado. Teniendo en cuenta estas consideraciones, junto con la especificación de los datos obtenidos, se ha realizado un modelo clog-log que vincula la tasa de riesgo de los municipios a las covariables que varían en el tiempo (Prentice y Gloeckler, 1978). Este modelo nos permite analizar los factores que determinan la probabilidad de externalizar un servicio público obligatorio durante el periodo 2002-2013.

6. RESULTADOS

El Cuadro 3 presenta los resultados obtenidos desde el modelo clog-log, a través del mismo podremos estudiar los factores, entre los que se encuentran los Ciclos Políticos Presupuestarios que determinan la externalización de servicios públicos obligatorios durante el periodo 2002-2013 teniendo en cuenta la influencia del paso del tiempo en la probabilidad de externalizar.

CUADRO 3
RESULTADO DEL MODELO COMPLEMENTARIO LOG-LOG.

Categoría	Tasa de Riesgo	Error Estándares Robustos	z	P>z	{95% Intervalo de Confianza}	
Elección	0,7584363	0,0622519	-3,37	0,001	6,6457332	0,8908099
Ideología	0,9496365	0,0639443	-0,77	0,443	0,8322259	1,083611
Cambio Alcalde	0,7823756	0,1054588	-1,82	0,069	0,6007299	1,018946
Género Alcaldía	0,8985815	0,0818212	-1,17	0,24	0,7517103	1,074149
Fortaleza Política	0,8289939	0,0651203	-2,39	0,017	0,7107004	0,966977
Ln Gasto Corriente	1,370189	0,1725883	2,5	0,012	1,070443	1,75387
Ln Gasto Capital	0,9398116	0,00958	-6,09	0,000	0,9212214	0,958777
Crisis	0,5195242	0,061274	-5,55	0,000	0,4122996	0,6546341
Ln Población	1,297973	0,1688586	2	0,045	1,005842	1,674951
Dependencia de la Duración	3,091363	0,3364701	10,37	0,000	2,497489	3,826454

Fuente: Elaboración Propia.

Para interpretar las tasas de riesgo de cada covariable, debemos considerar que a un valor mayor que uno corresponde a un efecto positivo sobre la tasa de riesgo, y que un valor menor que uno corresponde a un efecto negativo.

Respecto a la Hipótesis 1, donde se estudiaba la influencia de la proximidad a la cita electoral sobre los procesos de externalización de servicios, los resultados muestran que, cuanto más cerca están las elecciones menor será la probabilidad de externalizar servicios públicos básicos. Estos resultados, por tanto, estarían revelando la existencia de CPP oportunistas debido a que el comportamiento de los gestores públicos se ve alterado por la proximidad de los procesos electorales. Una posible explicación a este hecho es que los gestores locales prefieran evitar las presiones de los ciudadanos en época electoral, ya que según se ha venido demostrando existe una resistencia de los ciudadanos a los procesos de privatización (Fernandez et al., 2008; Garrone y Marzano, 2015).

Sin embargo, el efecto de la variable dependencia de la duración tiene un efecto positivo y significativo sobre la tasa de riesgo, es decir, que a mayor paso del tiempo, mayor será la probabilidad de externalizar los servicios públicos obligatorios. Estos resultados son consistentes con los obtenidos por Zafra-Gómez et al., (2016) para el caso del servicio público de basura y González-Gómez et al., (2009) para el servicio público de agua.

En relación con la ideología política, nuestros resultados muestran que ésta no tiene influencia en la probabilidad de externalizar los servicios públicos obligatorios, al igual que ocurre en otros trabajos previos, como el de Bel y Fageda (2008). Estos

resultados pueden deberse a que cuando se aproximan las elecciones, los gestores públicos locales prefieren ser reelegidos a fijarse en sus siglas políticas (Teoría de los Ciclos Políticos Oportunistas), por lo que no podemos confirmar la hipótesis 2, la cual hace referencia a que los partidos conservadores incrementan la probabilidad de externalizar. En resumen, como afirman Castro y Martins (2014), el efecto oportunista es más relevante que el partidista cuando se acercan las elecciones.

Por otro lado, respecto al cambio de alcalde, nuestros resultados muestran que cuando se produce un cambio del mismo, la probabilidad de externalizar los servicios públicos disminuye en un 21,77%. Esto puede deberse a que cuando una nueva persona gobierna el municipio no tiene que tomar medidas para ganar votos del electorado y por tanto, no tendrá que seguir los postulados de la Teoría de los Ciclos Políticos Oportunistas (Benito et al., 2013; Guillamón et al., 2013). Por tanto, podemos confirmar nuestra hipótesis 3.

Con respecto a la fuerza política, nuestros resultados indican que cuando las entidades locales están gobernadas en mayoría absoluta la probabilidad de externalizar disminuye. Estos resultados están relacionados con el comportamiento del gestor público y el ciclo político presupuestario, como los obtenidos por Asworth et al. (2005), Hagen y Vabo (2005) y Plata-Díaz et al. (2014), más concretamente con los relativos a que los gobiernos en coalición incrementan su nivel de gasto y por tanto, la probabilidad de externalizar servicios públicos.

Respecto a las variables relativas al gasto de las entidades locales, se observa que para este tipo de servicios, tanto el gasto de capital como el gasto corriente han resultado ser significativas. En relación con la hipótesis 6 de nuestro estudio, la cual analiza la relación entre el gasto corriente y la externalización, los resultados muestran que el gasto corriente tiene un efecto positivo sobre la tasa de riesgo, en otras palabras, cuando el gasto corriente incrementa, la probabilidad de externalizar un servicio aumenta en un 37.01%. Por lo que podemos confirmar la hipótesis 7 del modelo.

En relación con la crisis financiera y económica global presenta un efecto significativo y negativo sobre la probabilidad de externalizar servicios públicos obligatorios. Por lo que tenemos que rechazar la hipótesis 8. Esta situación puede ser explicada por la creciente demanda de servicios públicos por parte de los ciudadanos en épocas de crisis que junto con, unos elevados costes esperados de los procesos de externalización, puede inducir a que los gestores locales decidan continuar con la prestación de forma directa de los servicios (Brown y Potoski, 2008; Zafra-Gómez et al., 2016; López-Hernández et al., 2017)

Finalmente, la variable población, los resultados muestran que tiene un efecto positivo y significativo con respecto a la tasa de riesgo, en otras palabras, cuando la población aumenta incrementa la probabilidad de externalizar los servicios públicos. En este sentido, los resultados están en la línea de Bel et al. (2010), quienes analizaron los factores explicativos de la privatización de los servicios de basura y agua.

Además, los resultados también están en la misma dirección que los obtenidos en estudios más actuales como el de González-Gómez et al. (2009), Plata-Díaz et al., 2014 y Zafra-Gómez et al., (2016).

7. CONCLUSIONES

Los factores que afectan a los procesos de externalización han sido estudiados extensamente en la literatura previa. En este sentido, uno de los que puede afectar a dicho proceso según diversos autores son los Ciclos Políticos Presupuestarios (Guillamón et al., 2013; Benito et al., 2013; Drazen y Eslava, 2010). Estamos de acuerdo con Blais y Nadeau (1992), cuando afirman que la necesidad de re-elección por parte de los gestores públicos locales cuando se aproximan las elecciones está motivada por las modificaciones en los ingresos y los gastos públicos. En este sentido, existen teorías que apoyan esta actuación por parte de los gestores públicos locales como la Teoría de los Ciclos Políticos Oportunistas, cuya influencia en las finanzas locales ha sido estudiada ampliamente (Binet y Pentecote, 2004).

En este contexto, presentamos nueva evidencia de la relación anteriormente comentada, la cual está muy vinculada a los postulados de la Teoría de los Ciclos Políticos Oportunistas, analizando variables políticas, socioeconómicas y presupuestarias. Además, también establecemos que el paso del tiempo aumenta la probabilidad de externalizar los servicios públicos obligatorios. Para ello, se ha aplicado una metodología dinámica (análisis de supervivencia) para obtener evidencia del grado de influencia de cada variable en la probabilidad de externalizar para municipios de más de 1.000 habitantes en el periodo 2002-2013, analizando un total de 2.190 municipios.

Nuestro primer resultado nos ha permitido demostrar la existencia de CPP, ya que cuando la entidad local se encuentra en el año anterior a las elecciones y en el año de las elecciones disminuye la probabilidad de externalizar los servicios públicos. Además, la influencia de las variables políticas tiene dos resultados totalmente distintos, ya que la ideología no ejerce influencia en la probabilidad de externalizar, lo que significa que en los gestores públicos locales no siguen los postulados de su partido (Teoría de los Ciclos Políticos Partidistas) cuando los servicios que se analizan son los servicios mínimos que deben de prestar todas los municipios españoles. Por otro lado, que la fortaleza si influye significativa y positivamente. En relación con el resto de variables políticas podemos confirmar que cuando hay un cambio de alcalde, la probabilidad de externalizar disminuye.

En relación con el gasto corriente, en el análisis se halla empíricamente que tiene un efecto positivo sobre la probabilidad de externalizar. Una posible explicación a este hallazgo puede ser que con la externalización se busque un aumento

en la calidad de los servicios en dichos periodos, lo que se conseguirá a través de su externalización (Levine, 1978; Christoffersen y Bo Larsen, 2007), además de un incremento en su eficiencia (Hodge, 2000; Bel, Fageda y Warner, 2010). Sin embargo, las consecuencias de la externalización no siempre mejoran la situación de la entidad local. En este sentido, estudios previos afirman que la externalización no conlleva un ahorro en costes (Bel et al., 2010).

Por otro lado, nuestro análisis confirma que la variable dependencia de la duración es un factor explicativo de los procesos de externalización, es decir, que a mayor paso de tiempo, mayor probabilidad de externalizar, estando en la misma línea que González-Gómez et al. (2011). Sin embargo, cuando se analiza el efecto de la crisis financiera, se observa que la probabilidad de externalizar disminuye, al igual que en el estudio realizado por López-Hernández et al., (2017).

Con respecto a la variable población, nuestros resultados confirman que a mayor tamaño poblacional, mayor será la probabilidad de externalizar un servicio público.

El presente trabajo presenta una conclusión importante con respecto a la literatura previa en esta área, ya que los CPP son un factor que explica la disminución de los procesos de externalización de servicios municipales obligatorios. En este sentido, la literatura previa ha estudiado los Ciclos Políticos ampliamente analizando factores como el nivel de deuda o el nivel de déficit. Sin embargo, la relación CPP y externalización no ha sido estudiada en la literatura previa y podemos afirmar que la principal aportación de este trabajo es el hallazgo de una relación negativa y significativa para este tipo de servicios públicos.

Por tanto, para trabajos futuros sería interesante analizar otra tipología de servicios públicos. Además, también se pueden realizar estudios utilizando la metodología empleada en este trabajo y completarla con otras técnicas econométricas que nos permitan llegar a una mejor estimación de los factores explicativos de la externalización.

BIBLIOGRAFÍA

- AIDT, T.S., VEIGA, F. J., y VEIGA, L.G. (2011): "Election results and opportunistic policies: A new test of the rational political business cycle model. *Public choice*, 148(1-2), 21-44.
- ANSELL, C., BOIN, A. y Keller, A. (2010): "Managing Transboundary Crises: Identifying the Building Blocks of an Effective Response System." *Journal of Contingencies and Crisis Management*, 18 (4), 195-207.
- ASHWORTH, J., GEYS, B y HEYNDELS, B. (2005): "Government weakness and local public debt development in Flemish municipalities." *International Tax and Public Finance*, 12(4), 395-422.
- BALAGUER-COLL, M.T. y BRUN-MARTOS, M.I. (2013): "El efecto del gasto público sobre las posibilidades de reelección de los gobiernos locales." *Revista de Contabilidad*, 16(1), 74-80.
- BASTIDA, F., BEYAERT, A. y BENITO, B. (2013): "Electoral cycles and local government debt management." *Local Government Studies*, 39(1), 107-132.
- BAWN, K. y ROSENBLUTH, F. (2006): "Short versus long coalitions: electoral accountability and the size of the public sector." *American Journal of Political Science*, 50(2), 251-265.
- BEL G. y FAGEDA, X. (2007): "Why do local governments privatise public services? A survey of empirical studies." *Local Government Studies*, 33(4), 517-534.
- BEL, G. y FAGEDA, X. (2008): "Reforming the local public sector: economics and politics in privatization of water and solid waste." *Journal of Economic Policy Reform*, 11(1), 45-65.
- BEL, G. y FAGEDA, X. (2009): "Factors explaining local privatization: a meta-regression analysis." *Public Choice*, 139(1-2), 105-119.
- BEL, G. FAGEDA, X. y WARNER, M.E. (2010): "Is private production of public services cheaper than public production? A meta regression analysis of solid waste and water services." *Journal of Policy Analysis and Management*, 29(3), 553-577.
- BENITO, B. y BASTIDA, F. (2008): "Política y gestión financiera municipal." *Revista de Contabilidad*, 11(2), 43.
- BASKARAN, T. MIN, B. y UPPAL, Y. (2015): "Election cycles and electricity provision: Evidence from a quasi-experiment with Indian special elections." *Journal of Public Economics*, 126, 64-73.
- BASTIDA, F. BENITO, B. y GUILLAMÓN, M.D. (2009): "An empirical assessment of the municipal financial situation in Spain." *International Public Management Journal*, 12(4), 484-499.
- BENITO, B. BASTIDA, F. y VICENTE, C. (2013): "Municipal elections and cultural expenditure." *Journal of Cultural Economics*, 37(1), 3-32.
- BINET*, M.E. y PENTECOTE, J.S. (2004): "Tax degression and the political budget cycle in French municipalities." *Applied Economics Letters*, 11(14), 905-908.
- BLAIS, A. y NADEAU, R. (1992): "The electoral budget cycle." *Public choice*, 74(4), 389-403.
- BOYNE, G. (1998): "Bureaucratic Theory Meets Reality: Public Choice and Service Contracting in U.S. Local Government." *Public Administration Review* 58 (6), 474-484. doi:10.2307/977575.
- BRENDER, A. (2003): "The effect of fiscal performance on local government election results in Israel: 1989-1998." *Journal of Public Economics*, 87(9), 2187-2205.
- BROWN, T.L., POTOSKI, M. y VAN SLYKE, D.M. (2008): "Changing modes of service delivery: How past choices structure future choices." *Environment and Planning C: Government and Policy*, 26(1), 127-143.
- BROWN, T.L. POTOSKI, M. y VAN SLYKE, D.M. (2008): "Changing modes of service delivery: How past choices structure future choices." *Environment and Planning C: Government and Policy*, 26(1), 127-143.
- BRUDNEY, J.L. FERNÁNDEZ, S., RYU, J.E. y WRIGHT, D.S.. (2005): "Exploring and Explaining Contracting Out: Patterns among the American States." *Journal of Public Administration Research and Theory* 15 (3), 393-419. doi:10.1093/jopart/mui019.
- CASTRO, V. y MARTINS, R. (2014): *Political cycles and government expenditures: Evidence from Portugal*. Mimeo.
- CHRISTOFFERSEN, H. y BO LARSEN, K. (2007): "Economies of scale in Danish municipalities: expenditure effects versus quality effects." *Local Government Studies*, 33(1), 77-95. DIJKGRAAF, E. y GRADUS, R.H. (2003). "Cost savings of contracting out refuse collection." *Empirica*, 30(2), 149-161.
- DRAZEN, A. y ESLAVA, M. (2010): "Electoral manipulation via voter-friendly spending: Theory and evidence." *Journal of development economics*, 92(1), 39-52.

- DUBIN, J. y NAVARRO, P. (1988): "How markets for impure public goods organize: The case of household refuse collection." *Journal of Law, Economics and Organization*, 4(2), 217–241.
- ESCUADERO-FERNÁNDEZ, P. y PRIOR, D. (2002). "Endeudamiento y ciclos políticos presupuestarios"
- FERGUSON, N.K. (1984). *The feminist case against bureaucracy*. Philadelphia: Temple University Press.
- FERNANDEZ, S., RYU, J.E. y BRUDNEY, J.L.. (2008): "Exploring variations in contracting for services among American local governments: do politics still matter?." *The American Review of Public Administration*, 38 (4), 439-462.
- FOUCAULT, M. MADIES, T. y PATY, S. (2008): "Public spending interactions and local politics. Empirical evidence from French municipalities." *Public Choice*, 137(1-2), 57-80.
- FOREMMY, D. y RIEDEL, N. (2014): "Business taxes and the electoral cycle." *Journal of Public Economics*, 115, 48-61.
- FOX, R.L. y SCHUHMANN, R.A. (1999): "Gender and local government: A comparison of women and men city managers." *Public Administration Review*, 231-242.
- FREY, B.S. y SCHNEIDER, F. (1978a): "A politico-economic model of the United Kingdom." *The Economic Journal*, 88(350), 243-253.
- FREY, B.S. y SCHNEIDER, F. (1978b): "An empirical study of politico-economic interaction in the United States." *The Review of Economics and Statistics*, 174-183.
- FREY, B.S. y SCHNEIDER, F. (1979): "An econometric model with an endogenous government sector." *Public choice*, 34(1), 29-43.
- FUENTELSAZ, L., GÓMEZ, J., y POLO, Y. (2004): "Aplicaciones del análisis de supervivencia a la investigación en economía de la empresa." *Cuadernos de Economía y Dirección de la Empresa*, 19, 81-114.
- FUNKHOUSER, M. (2012): "Outsourcing and the Critical Need for Access to Capital." *Public Administration Review* 72 (6), 900–901.
- GALLI, E. y ROSSI, S.P. (2002): "Political budget cycles: the case of the Western German Länder." *Public Choice*, 110(3-4), 283-303.
- GARCÍA-SÁNCHEZ, I.M. MORDÁN, N. y CUADRADO-BALLESTEROS, B. (2014): "Do electoral cycles affect local financial health?" *Policy Studies*, 35(6), 533-556.
- GARCÍA-SÁNCHEZ, I.M., PRADO-LORENZO, J.M. y CUADRADO-BALLESTEROS, B. (2011): "Do progressive governments undertake different debt burdens? partisan vs. electoral cycles." *Revista de Contabilidad*, 14(1), 29-57.
- GARRONE, P. y MARZANO, R. (2015): "Why do local governments resist contracting out?" *Urban Affairs Review*, 51(5), 616-648.
- GUILLAMÓN, M.D., BASTIDA, F. y BENITO, B. (2013): "The electoral budget cycle on municipal police expenditure." *European Journal of Law and Economics*, 36(3), 447-469.
- GONZÁLEZ-GÓMEZ, F. y GUARDIOLA, J. (2009): "A Duration Model for the Estimation of the Contracting Out of Urban Water Management in Southern Spain." *Urban Affairs Review* 44 (6), 886–906. doi: 10.1177/1078087408329274.
- HAGEN, T.P. y VABO, S.I. (2005): "Political characteristics, institutional procedures and fiscal performance: Panel data analyses of Norwegian local governments." 1991–1998. *European Journal of Political Research*, 44(1), 43-64.
- HODGE, G. (2000): *Privatization: An international review of performance*. Boulder, CO: Westview Press.
- JAMES, E.H. y WOOTEN, L.P. (2010): *Leading Under Pressure: From Surviving to Thriving Before, During, and After a Crisis*. New York: Routledge Press.
- JENKINS, S.F. (2005): *Survival Analysis*. Available at: <https://www.iser.essex.ac.uk/files/teaching/stephenj/ec968/pdfs/ec968notesv6.pdf>. Colchester, UK: *Institute for Social and Economic Research*, University of Essex.
- KATSIMI, M. y SARANTIDES, V. (2012): "Do elections affect the composition of fiscal policy in developed, established democracies?." *Public Choice*, 151(1-2), 325-362.
- KIM, C. (2015): "The Effects of Recessions on Contracting Moderated by Institutional Arrangements of Government: Evidence From California Cities, 1993–2009." *Public Budgeting and Finance*, 35(2), 40-65.
- KLOMP, J. y DE HAAN, J. (2013): "Political budget cycles and election outcomes." *Public Choice*, 157(1-2), 245-267.

- LEVINE, C.H. (1978): "Organizational decline and cutback management." *Public Administration Review*, 38(4), 316-325.
- LAGO-PEÑAS, I., y LAGO-PEÑAS, S. (2008): "Explaining budgetary indiscipline: evidence from Spanish municipalities." *Public Finance and Management*, 8(1).
- LAGO-PEÑAS, I. y LAGO-PEÑAS, S. (2009): "Does the nationalization of party systems affect the composition of public spending?" *Economics of Governance*, 10(1), 85-98.
- LÓPEZ-HERNÁNDEZ, A. M., ZAFRA-GÓMEZ, J. L., PLATA-DÍAZ, A. M., y DE LA HIGUERA-MOLINA, E. J. (2017). Modeling fiscal stress and contracting out in local government: The influence of time, financial condition, and the great recession. *The American Review of Public Administration*. 48 (6).
- MÁÑEZ, J.A., ROCHINA, M.E. y SANCHIS, J.A. (2008): *Using Survival Models with Individual Data*. In *Measuring Entrepreneurship: Building a Statistical System*, edited by E. Congregado, 227-246. New York: Springer.
- MAÑEZ, J. A., MONER-COLONQUES, R., SEMPERE-MONERRIS, J.J. y URBANO, A. (2016): "Brand price differentials in retail distribution: product quality and service quality." *Applied Economics*, 1-12.
- NORDHAUS, W.D. (1975): "The political business cycle." *The review of economic studies*, 42(2), 169-190.
- PLATA-DÍAZ, A. M., DE LA HIGUERA-MOLINA, E. J., GARRIDO-RODRÍGUEZ, J. C., y ZAFRA-GÓMEZ, J. L. (2017). Contracting Out and Social Services: Responses to the Austerity Machine, Financial Condition and Political Parties. *Administration & Society*, 0095399717713797.
- PRENTICE R. L. y GLOECKLER, L.A. (1978): "Regression Analysis of Grouped Survival Data with Application to the Breast Cancer Data." *Biometrics* 34 (1), 57-67.
- REID, B.G. (1998): "Endogenous elections, electoral budget cycles and Canadian provincial governments." *Public Choice*, 97(1-2), 35-48.
- SHI, M., y SVENSSON, J. (2006): "Political budget cycles: Do they differ across countries and why?." *Journal of public economics*, 90(8), 1367-1389.
- STIVERS, C. (1995): "Settlement Women and Bureau Men: Constructing a Usable Past for Public Administration." *Public Administration Review*. 55(6), 522-529.
- TELLIER, G. (2006): "Public expenditures in Canadian provinces: An empirical study of politico-economic interactions." *Public Choice*, 126(3-4), 367-385.
- VEIGA, L.G. y VEIGA, F.J. (2007): "Political business cycles at the municipal level." *Public choice*, 131(1-2), 45-64.
- VERGNE, C. (2009): "Democracy, elections and allocation of public expenditures in developing countries." *European Journal of Political Economy*, 25(1), 63-77.
- WARD, H. y JOHN, P. (1999): "Targeting benefits for electoral gain: Constituency marginality and the distribution of grants to English local authorities." *Political Studies*, 47(1), 32-52.
- ZAFRA-GÓMEZ, J.L., LÓPEZ-HERNÁNDEZ, A.M., PLATA-DÍAZ, A.M. y GARRIDO-RODRÍGUEZ, J.C. (2016). Financial and Political Factors Motivating the Privatisation of Municipal Water Services. *Local Government Studies*. 42(2), 287-308.
- ZAFRA-GÓMEZ, J.L., PEDAUGAL E., PLATA-DÍAZ, A.M. y LÓPEZ-HERNÁNDEZ, A.M. (2014). Do local authorities use NPM delivery forms to overcome problems of fiscal stress? *Spanish Journal of Finance and Accounting/Revista Española de Financiación y Contabilidad*, 43(1), 21-46.
- ZAFRA-GÓMEZ, J.L. y PÉREZ-MUÑIZ, M.A. (2010). Overcoming Cost-Inefficiencies within Small Municipalities: Improve Financial Condition or Reducethe Quality of Public Services?. *Environment and Planning*, 28(4), 609-629.
- ZAFRA-GÓMEZ, J.L. PRIOR, D., PLATA-DÍAZ, A.M. y LÓPEZ-HERNÁNDEZ, A.M. (2013). Reducing Costs in Times of Crisis: Delivery Forms in Small and Medium Sized Local Governments' Waste Management Services. *Public Administration*, 91(1): 51-68.

