

MATILDE MÁS y MIKEL NAVARRO (Dirs.), Un modelo de crecimiento y productividad regional: el caso del País Vasco

El País Vasco tuvo un crecimiento económico superior a la media española durante el periodo de expansión 1995-2007 y está mostrando ser capaz de responder mejor a las consecuencias negativas del periodo de recesión económica iniciado en 2008. ¿Qué podemos aprender de la experiencia vasca para ayudar a definir los pilares básicos del nuevo modelo de crecimiento que permita a España salir de la recesión y volver a crear riqueza y empleo lo antes posible? ¿A qué se debe este superior desempeño de la economía vasca tanto durante los años de prosperidad como durante la recesión actual? ¿Puede ser porque el modelo de crecimiento económico del País Vasco es más parecido al alemán que al español?

Una economía crece, bien acumulando trabajo o capital, bien haciendo un uso más eficiente del trabajo y capital disponible. Por lo tanto para entender el desempeño superior en crecimiento y productividad del País Vasco respecto a España en el periodo 1995-2009 hay que saber: ¿Trabajan más horas los vascos que la media española? ¿Emplean mano de obra más preparada? ¿Tienen más y mejor dotación de capital productivo? ¿Están mejor dotados o hacen un mayor uso

de las tecnologías de información y la comunicación? ¿Están especializados en sectores productivos donde es más fácil la introducción de mejoras tecnológicas? ¿Son más eficientes en la gestión de los recursos disponibles? De ser así, ¿qué factores institucionales asociados al funcionamiento de los mercados de bienes, servicios y factores o a la capacidad de crear y difundir ideas son diferentes en la economía vasca que en la española?

El lector encontrará la respuesta a todas estas preguntas en este libro dirigido por Matilde Mas, catedrática de fundamentos económicos de la Universidad de Valencia e investigadora del Ivie, y Mikel Navarro, catedrático de economía de la Universidad de Deusto e investigador de Orkestra-Instituto Vasco de Competitividad. La profesora Más es una reconocida especialista en economía del crecimiento y en economía regional, avalada tanto por el número como por la calidad de sus publicaciones en estas dos áreas de conocimiento. El profesor Navarro ha realizado importantes contribuciones científicas en temas de competitividad industrial y sistemas de innovación y tiene un profundo conocimiento del sistema productivo vasco. Además de su saber científico, es destacable su gran capacidad didáctica para explicar de un modo sencillo cuestiones técnicas complejas. Estos dos aspectos han permitido que el libro contenga gran cantidad de información estadística y, al mismo tiempo, sea fácil de leer.

El objetivo del libro es analizar en profundidad los determinantes del crecimiento de la economía vasca en el periodo 1995-2009. La disponibilidad de datos estadísticos permite un análisis detallado de los perfiles de productividad en el País Vasco y sus tres territorios históricos, Araba, Gipuzkoa y Bizkaia. El periodo temporal está dividido en dos: el periodo de expansión cíclica, 1995-2007 y los dos años del periodo de recesión cíclica para los que se dispone de información, 2008 y 2009. Además, como ya se ha apuntado, el libro hace un análisis comparativo con España, con el conjunto de los países de la UE, con Alemania y con EEUU, de modo que el lector puede identificar las fortalezas y debilidades de la economía vasca en relación con otras zonas.

Una de las contribuciones más importantes del libro es la gran cantidad de información estadística que contiene sobre la economía del País Vasco y sus territorios históricos. El lector interesado en un análisis profundo de los determinantes del crecimiento de la productividad en el País Vasco no saldrá decepcionado. Y los que tengan un interés en la contabilidad del crecimiento regional podrán comprobar cómo se aplica con resultados significativos esta metodología cuando se dispone de la información estadística necesaria. Me acuerdo como no hace mucho teníamos que utilizar los datos de EEUU para hacer ejercicios de contabilidad del crecimiento con datos reales o como mirábamos con envidia a los trabajos

que cuantificaban el papel de las TIC en el crecimiento de la productividad de EEUU. No hemos tardado mucho en ser capaces de realizar este tipo de análisis en Europagracias al proyecto EU KLEMS, y ahora también a nivel regional gracias al Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT).

La primera parte del libro analiza la evolución del valor añadido, empleo y productividad del País Vasco en general y del sector privado en particular. Primero se realiza un análisis agregado (capítulo 1) y a continuación un análisis sectorial, empezando con 5 grandes sectores económicos (agricultura, energía, manufacturas, construcción y servicios de mercado) y acabando con 24 sectores (capítulo 2). Luego se analiza la evolución de los costes laborales unitarios como indicador de competitividad exterior (capítulo 3).

La segunda parte del libro está dedicada a estudiar la contribución de cada una de las denominadas fuentes del crecimiento sobre la productividad agregada en el sector privado de la economía. Primero se utiliza el enfoque de la contabilidad del crecimiento para calcular la contribución del trabajo, el capital productivo y el progreso técnico en el crecimiento del valor añadido y de la productividad (capítulo 4). A continuación se evalúa el papel jugado por las tecnologías de la información y comunicación (TIC) en el crecimiento. Para ello se vuelve a usar la contabilidad del crecimiento a nivel sectorial después de crear 3 grupos de sectores (productores, intensivos y no intensivos

en el uso de TIC), para luego analizar la dotación y uso de las TIC (capítulo 5). Por último se analizan los determinantes del avance del progreso técnico a través de una amplia batería de variables explicativas asociadas con la eficiencia en el funcionamiento de los mercados de bienes, servicios y factores, con el stock de infraestructuras públicas o con la dotación de intangibles como el gasto en I+D. El libro termina con un interesante ejercicio del impacto que tendría en la economía vasca la mejora de cada uno de los determinantes considerados si se aproximara al de la media de la UE, Alemania o EEUU (capítulo 6).

El libro contiene muchos e interesantes resultados, algunos esperados, otros sorprendentes. Comparado con España, el crecimiento económico del País Vasco descansa menos en el crecimiento del empleo y más en el de la productividad. Además el crecimiento del empleo del País Vasco es de mayor cualificación que el de España, y menos basado en la población inmigrante. El mayor crecimiento de la productividad del trabajo del País Vasco durante el periodo de expansión está ligado a su mayor especialización industrial y al menor protagonismo de la construcción, comparado con España. La mayor productividad ha permitido al País Vasco tener unos costes laborales unitarios similares a los de Alemania, pero su tendencia a crecer rápidamente en los últimos años ha debilitado su posición competitiva en costes en el exterior.

Respecto a la contribución de los factores del crecimiento, tenemos

tres experiencias diferentes. España basó su crecimiento en el aumento del factor trabajo, primando los trabajadores de cualificaciones bajas y en la acumulación de capital productivo, sesgado hacia inversión no TIC. EEUU y Alemania basaron su crecimiento en la mejora de la eficiencia con la que se llevan a cabo los procesos de producción y en la acumulación de capital TIC. El País Vasco ha adoptado una estrategia mixta de crecimiento: creció gracias al aumento del factor trabajo, pero en el que han primado los trabajadores con cualificaciones intermedias, obtuvo mejoras de eficiencia productiva y presentó menos desequilibrios en la contribución del capital TIC y no TIC. De aquí se concluye que el modelo de crecimiento del País Vasco es singular, con elementos comunes tanto del modelo español como del alemán.

El libro basa sus conclusiones en la disponibilidad de datos, una sólida ejecución técnica, y una rigurosa interpretación objetiva de los resultados. Sin embargo, se echa en falta un análisis más profundo de dos resultados clave del trabajo: ¿qué factores explican el peor desempeño del sector de servicios de mercado del País Vasco en relación a España?, ¿qué factores explican que en el País Vasco las mejoras de eficiencia han contribuido positivamente al crecimiento de la productividad mientras que en España dicha contribución ha sido negativa?

A nivel metodológico este libro ofrece una interesante aportación en el estudio de los determinantes del

progreso técnico del País Vasco (capítulo 6). El punto de partida es que el crecimiento económico vasco se basa en buena medida en el avance del progreso técnico, al igual que en Alemania o EEUU, al contrario de lo que ocurre en España. Dos preguntas surgen inmediatamente: ¿qué tiene la economía vasca que es más eficiente que el resto de la economía española (afectada negativamente por su “actual” modelo de crecimiento)? y ¿cómo puede la economía vasca lograr mayores avances de eficiencia productiva mi-

rando a otros países cuyo crecimiento económico se basa principalmente en el avance del progreso técnico (el “deseado” modelo de crecimiento para España)? El libro opta por dar respuesta directa a la segunda pregunta pero los resultados también son aplicables a la primera pregunta: flexibilizar más el mercado de trabajo, liberalizar los mercados de servicios y hacer más inversión en educación y en I+D.

Francisco Requena Silvente