

LA ECONOMIA DE JAEN EN EL FIN DE SIGLO

Eseca

Instituto de Estudios

Giennenses, 1994.

(2. volúmenes, 917

páginas).

La incesante preocupación de todos los agentes sociales por los problemas estructurales de Jaén -puestos de manifiesto en los últimos estudios disponibles sobre niveles de actividad, renta y riqueza en el ámbito provincial, exigía abordar un estudio profundo de su situación económica actual que permitiese identificar y caracterizar sus principales deficiencias y potencialidades así como conocer los procesos y tendencias en curso, con el objetivo de adoptar un marco de actuación dirigido a lograr que la economía giennense superase las actuales limitaciones que condicionan su desarrollo y conducir su futuro económico por una senda deseada.

Esta exigencia se ha visto cumplida con la obra que procedemos a comentar que, bajo el título *La economía de Jaén en el fin de siglo*, ha visto la luz al término del año 1994 gracias a la esmerada tarea de elaboración del equipo técnico de la Sociedad de Estudios Económicos de Andalucía, S.A. (ESECA), posibilitando, a nuestro juicio, que hoy dispongamos del trabajo de investigación más exhaustivo, amplio y profundo que hasta el momento se ha realizado sobre la realidad económica giennense¹.

La presente publicación confecciona el Sistema de Cuentas Económicas de la provincia de Jaén con referencia a 1990 estructurado en torno a los siguientes documentos básicos: Tabla Input-Output, matrices de coeficientes técnicos, matrices inversas y Contabilidad Provincial. A partir de la explotación de los resultados obtenidos de los mismos, se complementa el plan de cuentas con el análisis, por una parte, de las relaciones intersectoriales y dependencia exterior de la economía provincial, por otra, de las infraestructuras claves y posibilidades de desarrollo y, finalmente, con una serie de monografías sobre los sectores de actividad más representativos de la provincia. El estudio concluye, anticipándose a los problemas que el futuro pueda plantear, con un conjunto de propuestas de desarrollo y de líneas de actuación dentro del horizonte temporal del final del presente siglo.

Esta sintética aunque nutrida relación de contenidos se ha desarrollado a lo largo de casi mil páginas, repartidas en dos volúmenes. *Características estructurales, Tablas Input-Output y Contabilidad Provincial 1990*, es el nombre asignado al primer volumen, que dedica ocho capítulos a la evaluación de la estructura económica de la provincia de Jaén.

En el capítulo primero se sientan las bases metodológicas teóricas que guiarán la elaboración del esquema contable de la Tabla Input-Output y de la Contabilidad Provincial y se detallan cuáles han sido los criterios adoptados en la recogida y tratamiento de la

información estadística así como las principales fuentes estadísticas consultadas.

El núcleo central de toda la investigación se encuentra en el segundo capítulo en el que se presenta la Tabla Input-Output referida a 1990. Este modelo estadístico y documento contable cuantifica la totalidad de las operaciones de producción y distribución entre los cincuenta sectores de actividad en que se ha dividido la economía giennense: siete del sector agrario, veinticinco del sector industrial y dieciocho del sector servicios²

La elaboración de la Contabilidad Provincial -capítulo quinto- ha pretendido adaptarse al marco institucional del Sistema Europeo de Cuentas Económicas Integradas (SEC) a pesar de que, a nivel provincial, existe algunos elementos distorsionadores de este tratamiento normalizado (peculiaridades de nuestra provincia, sentido económico marginal de ciertas operaciones e insuficiente apoyo estadístico en la estimación de muchas otras) que han podido salvarse adoptando un esquema de cuentas simplificadas abierto a futuras ampliaciones, pero utilizando el enfoque europeo. La base documental que ha supuesto la Tabla Input-Output para la obtención, por una parte, de algunas de las operaciones reflejadas en la Contabilidad Provincial y, por otra, de las principales macromagnitudes provinciales, facilita profundizar en el conocimiento del funcionamiento de la economía giennense.

Llegado a este punto, el enfoque

analítico adoptado en el resto de la obra viene a complementar y a extraer conclusiones de toda la descripción positiva (información contable y estadística) presentada anteriormente.

En este sentido, el capítulo sexto se inicia con el análisis de las relaciones intersectoriales del circuito económico provincial, investigando las relaciones directas que se desprenden de las matrices obtenidas en capítulo precedentes e incluyendo la valoración de las relaciones indirectas de las distintas ramas. Este entramado de relaciones permite ofrecer una clasificación de los sectores estratégicos en función de los siguientes factores: capacidad de arrastre del sector (ramas impulsoras), sensibilidad a cambios en la demanda final (ramas básicas), grado de polarización en torno a una actividad e importancia de las relaciones de oferta y demanda entre distintas ramas (complejos industriales) y efectos de dispersión generados en las relaciones intersectoriales o relevancia del nivel de integración (sectores clave). El sector de la Construcción y el de Aceites y grasas constituyen tanto las ramas básicas como las impulsoras de la economía de Jaén. Se aprecian cuatro complejos industriales en la provincia: Olivar-Aceites y grasas, Construcción, Material de Transporte y Hostelería. Los mayores niveles de integración se detectan en las ramas Agrarias y en la Construcción, que las convierten en sectores clave de la economía giennense a juicio de los investigadores.

Junto a este análisis se ofrece una evaluación de la dependencia economi-

ca de Jaén con respecto al exterior, utilizando como indicadores básicos para cada rama de actividad el grado de ajuste entre la producción interna y la demanda, distinguiendo entre demanda global (ajuste total) y demanda interna de recursos (ajuste interno), para detectar en qué medida los desequilibrios de la estructura productiva jiennense vienen determinados por la demanda exterior. Para poder dar una medida de ambos, a partir de la información contenida en la Tabla Input-Output para 1990, se presentan las siguientes magnitudes: el saldo comercial de cada rama de actividad y su contribución a la posición comercial exterior, la distribución del output provincial entre demanda interna y externa y, el origen y/o destino de los recursos totales que demanda la provincia de Jaén. El análisis de la dependencia exterior se completa con el estudio de las necesidades directas de inputs intermedios por unidad de producto final en las distintas ramas de producción, al objeto de percibir cuáles de ellas presentan un mayor nivel de integración en la economía de Jaén.

Tras los precitados estudios se concluye que la economía de Jaén puede ser calificada como internamente desarticulada y escasamente integrada; abierta, dependiente del exterior y con un estrecho aparato productivo.

Toda aproximación a la economía de un territorio exige analizar su dotación infraestructural, puesto que su desarrollo económico se encuentra ligado a ella. Así, la caracterización de las infraestructuras claves para el desarrollo

económico de la provincia es examinada en el capítulo séptimo. En este ámbito de estudio, no se ofrece un análisis exhaustivo de los niveles de dotación en infraestructuras, sino que se ha optado por abordar aquellos más relevantes funcionalmente respecto de la estructura económica de la provincia y de su futuro próximo. Las dotaciones estratégicas consideradas han sido cuatro: comunicaciones por carretera, agua e infraestructuras hidráulicas, suelo industrial y telecomunicaciones. Las deficiencias y virtudes observadas en ellas aportan luz para la previsión de actuaciones y nuevas orientaciones. Desde la óptica del desarrollo de Jaén, el documento propone entre otras las siguientes actuaciones:

- Mejorar la situación de la red vial comarcal y crear una vía rápida que una el denominado *Eje Diagonal Intermedio (EDI)*³.

- Aumentar las inversiones en infraestructuras hidráulicas que garanticen el abastecimiento urbano y el rendimiento de los regadíos en funcionamiento y sobre todo que potencien el dinamismo industrial surgido en la última década⁴.

- Evitar el desajuste entre la oferta y la demanda de suelo industrial causante de disfunciones, mediante actuaciones presididas por el principio de racionalidad y dirigidas a municipios con una significativa dinámica industrial aunque carentes de espacios productivos adecuados. En concreto, y siguiendo los objetivos planteados por la Administración Autonómica, los cauces

de actuación propuestos son: creación de parques industriales que acojan a empresas ubicadas actualmente en espacios urbanos, asegurándoles los servicios necesarios y; creación de un parque de oficinas en el que se asentarían empresas comerciales y de servicios que hoy se encuentran concentradas en las ciudades más pobladas de la provincia y dispersas en sus polígonos o en el entorno urbano.

Potenciar el desarrollo de un nivel mínimo de infraestructuras y servicios telemáticos, modernizar la red existente y darle una mayor cobertura geográfica, a través de las siguientes líneas de acción: dotación de servicios avanzados en los nacientes parques industriales y en las áreas de mayor oferta turística, instalación de centros u oficinas de servicios integrales de telecomunicaciones (OSIT) en las PYMES así como, ampliación del acceso a determinadas bases de datos y redes de interconexión en el sector del aceite.

Estos análisis diferenciados se completan con un conjunto de informes -once en total- de los sectores considerados más representativos de la realidad económica provincial, integrándose en el segundo volumen de la obra titulado *Informes Sectoriales*. El método de investigación seguido en cada sector ha tenido un origen microeconómico, es decir, ha partido del estudio de las actividades y problemas reales de las empresas de la provincia así como del nivel de aprovechamiento de las posibilidades productivas. No obstante, el producto final ha sido la elaboración de una serie de planes de

actuación con objetivos de carácter macroeconómico, tales como volumen y composición del producto comarcal, renta, empleo y modificaciones básicas a introducir en la estructura del sistema productivo. Por ello en cada monografía se incluye una estimación del valor y composición de estas magnitudes en la actualidad aprovechando la información contenida en la matriz de flujos intersectoriales y, siguiendo la misma metodología expositiva, cada informe sectorial reúne los elementos característicos de la actividad, su entorno competitivo y de mercado y sus perspectivas de futuro.

Los sectores de actividad de mayor relevancia en la provincia, según se deriva de la investigación son, entre otros, los siguientes: el sector del Aceite de oliva, muy consolidado e integrado y de amplia repercusión tanto positiva como negativa para el conjunto de la provincia por su íntima conexión con el sector olivarero; la industria de la automoción que, a pesar de su gran capacidad de arrastre, atraviesa momentos de crisis que pueden hacer peligrar sus niveles de actividad, no sólo por la importancia de *Santana Motor* sino porque existe un gran número de industrias auxiliares que trabajan en exclusiva para ella; sectores maduros, aunque no ligados directamente a las bases económicas tradicionales, como el Mueble, Plástico y Cárnicas que, aprovechando sus potencialidades endógenas, están surgiendo y desarrollándose; el Turismo ecológico, cultural y cinegético, actividad con capacidad para generar e impulsar otras ramas productivas que necesita un cambio de mode-

lo que permita captar todo el valor añadido potencial.

El capítulo con el que se finaliza la investigación, incluye un profundo análisis de los problemas básicos detectados en el contexto en el que se inserta la economía de Jaén y avanza una propuesta de desarrollo económico para la provincia. El conjunto de recomendaciones que aporta el estudio se apoya en la potenciación de la competitividad, motor de todo progreso económico. Los autores confirman, desde esta óptica, que una estrategia de competitividad provincial encuentra en el marco de referencia territorial y de actividad ciertas limitaciones que, consecuentemente, condicionan que el alcance de sus orientaciones sea restringido. Pero, creemos, que ello no ha restado importancia y profundidad a las propuestas generales, sectoriales e instrumentales adoptadas y que para que puedan surtir efecto, más allá del puramente informativo, deben encontrar cabida en las políticas de desarrollo regional y nacional. En términos globales, se propone mejorar la eficiencia del aparato productivo de Jaén, modernizando el nivel tecnológico de las industrias y la gestión empresarial, mejorando el grado de formación y cualificación, favoreciendo la apertura exterior de la economía, impulsando la dotación en infraestructuras y equipamiento, etcétera. Desde el punto de vista sectorial, se recomienda mejorar la posición de la industria del aceite, aprovechar la capacidad de arrastre de actividades de gran potencial, consolidar sectores de reciente desarrollo e impulsar la consolidación y permanencia

de industrias tecnológicamente avanzadas. En el ámbito instrumental, sería conveniente fomentar políticas de promoción mediante la movilización de los recursos existentes dotándolos de coordinación, apoyo y acercamiento a la marcha de la economía provincial.

En suma, esta ambiciosa obra a través de la explotación de la información obtenida de la Tabla Input-Output y Contabilidad Provincial 1990 ha conseguido caracterizar las múltiples interrelaciones que definen la actividad económica de la provincia de Jaén y al mismo tiempo, ofrecer una visión de la situación actual y de sus perspectivas de futuro. Todo ello ha sido posible porque en este estudio se han fundido una serie de aspectos que son dignos de especial mención: estructura objetiva y científica en la metodología, rigor, densidad y sencillez en la exposición, tratamiento minucioso y fiel de la información estadística, abundancia de información gráfica y de cuadros -más de un centenar-, etc.

Las novedades básicas con respecto a estudios de indoles similar radican en la presentación de los resultados de la matriz de flujos interindustriales. Por una parte, se consigue una mayor desagregación de las ramas de producción y, por otra, una mayor diferenciación de los ámbitos geográficos de origen y/o destino de los flujos. En concreto destacamos, en relación con esta última aportación que es la primera vez que un documento de estas características ofrece un desglose de los intercambios con el exterior, en una doble vertiente, flujos con paí-

ses de la CE y flujos con el resto del mundo, permitiendo de este modo una mejor aproximación a la realidad objeto de estudio.

Antes de concluir esta reseña, quisiéramos apuntar que sería fructífero que, en un futuro próximo, otras provincias de nuestra geografía siguieran el ejemplo de Jaén en la promoción de este tipo de análisis estructurales que, generando una rigurosa radiografía de su aparato económico, faciliten la adopción de las soluciones estratégicas más acordes para cada territorio.

Finalmente, sólo nos resta decir que la presente publicación ha conseguido ahondar en el funcionamiento del acontecer económico giennense y dotar de un material estadístico y de un conjunto de propuestas de actuación de valor significativo, que han suscitado el interés de todos los agentes sociales de la provincia preocupados por el devenir de la realidad económica giennense.

M.^a Angustias
DÁVILA VARGAS-MACHUCA

NOTAS

1. El único precedente que en este campo de análisis existe, es CUADRADO ROURA, J.R. (dir. y coor.) (1981): *La economía de Jaén en el umbral de los 80*, Excma. Diputación Provincial de Jaén, que incluye la Tabla Input-Output de la economía giennense referida a 1977 y un análisis de la evolución general de la actividad económica a partir de 1960.
2. Esta diferenciación sectorial introduce como novedad, respecto a los estudios realizados a nivel nacional o regional, una mayor desagregación de las ramas agrarias y de servicios, por las peculiaridades de la provincia giennense, dotándola de una mayor riqueza informativa.
3. Designación que Esecsa otorga a una treintena de municipios de tamaño medio o pequeño que durante el periodo 84-90 doblan prácticamente el empleo industrial asalariado dado de alta en la Seguridad Social.
4. No obstante, se considera que estas inversiones no serán un instrumento directo de desarrollo, ya que si se mantienen las previsiones de demanda contenidas en las *Bases para la Política Hidráulica de Andalucía 93*, las obras que se realicen servirán para atender las demandas de otras provincias andaluzas, circunstancia que puede limitar el crecimiento y desarrollo industrial detectado.